

# Cadrul legal în sectorul energiei eoliene - piatră de încercare a investițiilor în domeniu

# Capitolul I

## Politica României în domeniul energetic

# Politica României în domeniul energetic

- Strategia energetică a României și țintele europene impuse de Directiva 2009/28/CE
- Liberalizarea sectorului energetic
- Penetrarea sectorului privat în domeniul producției de energie
- Implementarea unui cadru legal special pentru producția de energie

# Capitolul II

## Sprijinirea de către stat a investițiilor în domeniul eolian

# Sprijinirea de către stat a investițiilor în domeniul eolian

II.1 Sprijinul statului în faza construcției

II.2 Sprijinul statului în faza operațională

II.3 Măsuri de sprijin reglementate de Legea nr. 220/2008

## II.1.1 Scheme de ajutor de stat dedicate

- 200 milioane Euro - "Ajutor de stat regional privind valorificarea resurselor regenerabile de energie" pentru perioada 2008 - 2013 din care 51,50 milioane Euro pentru anii 2008 - 2009 (HG nr. 750/2008)
- 318,8 milioane Euro - "Schema de ajutor de stat orizontal pentru dezvoltarea regională durabilă și reducerea emisiilor – POS Competitivitate – Axa prioritară 4 "Creșterea eficienței energetice și a securității furnizării în contextul combaterii schimbărilor climatice" pentru perioada 2008 - 2013, din care 82,10 milioane Euro pentru anii 2008 -2009 (HG nr. 718/2008)

# II.1.1 Scheme de ajutor de stat dedicate - continuare

- Finanțare de la Fondul pentru Mediu :
  - ❑ 345 milioane RON - “Proiectul privind promovarea tehnologiilor curate și a producerii energiei din surse regenerabile de energie” pentru perioada 2007 - 2011 din care 247 milioane RON pentru anii 2007 - 2009 (Hotărârea Comitetului de Avizare nr. 15/2007)
  - ❑ 10,5 milioane RON - “Proiectul privind promovarea tehnologiilor curate și a producerii energiei din surse regenerabile de energie – schema de minimis” pentru perioada 2007 - 2011 din care 7 milioane RON pentru anii 2007 - 2009 (Dispoziția Președintelui AFM nr. 145/2007)

## II.1.2 Scheme de ajutor de stat generale

- 346,27 milioane Euro - “Sprijin pentru consolidarea și modernizarea sectorului productiv prin investiții tangibile și intangibile realizate de întreprinderile mici și mijlocii” pentru perioada 2008 - 2013, din care (i) 95,70 milioane Euro pentru anii 2008 - 2009 (pentru sprijin financiar în valoare de până la 250.000 Euro și (ii) 48,40 milioane Euro pentru anii 2008 - 2009 (pentru sprijin financiar cu valoarea cuprinsă între 250.000 - 1,5 milioane Euro (Ordin Ministerul Economiei și Finanțelor (“MEF”) nr. 477/2008)
- 1 miliard Euro, cu un buget mediu anual de 200 milioane Euro - ”Schema de ajutor de stat privind asigurarea dezvoltării economice durabile pentru perioada 2009 - 2013” (HG nr. 1680/2008)
- 575 milioane Euro, cu un buget mediu anual de 115 milioane Euro - “Schema de ajutor de stat privind dezvoltarea regională prin stimularea investițiilor pentru perioada 2008 - 2012” (HG nr. 753/2008)
- 833,99 milioane RON - ”Schema de ajutor de stat pentru dezvoltarea regională prin crearea și dezvoltarea structurilor de sprijinire a afacerilor” pentru perioada 2007 - 2013 din care 377,91 milioane RON pentru anii 2008 - 2009 (Ordin al Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Locuinței nr. 287/2008)

## II.1.2 Scheme de ajutor de stat generale - continuare

- 65 milioane Euro - “Sprijin pentru creșterea competitivității IMM-urilor prin servicii de consultanță «Sprijin pentru consultanța acordată IMM-urilor” pentru perioada 2008 - 2013, din care 20,12 milioane Euro pentru anii 2008 - 2009 (Ordin MEF nr. 480/2008)
- 383,42 milioane Euro - “Schema de minimis sprijinirea activităților economice în vederea diversificării economiei rurale și a creșterii calității vieții în spațiul rural” pentru perioada 2007 - 2013 din care 191,7 milioane Euro pentru anii 2008 - 2009 (Ordin MEF nr. 567/2008)
- 38 milioane Euro - “Ajutor pentru sprijinirea IMM-urilor prin acordarea de servicii de consultanță și instruire specializată pentru implementarea proiectelor de investiții în domeniul e-economiei” pentru perioada 2008 - 2013 din care 17 milioane Euro pentru anii 2008 - 2009 (Ordin MEF nr. 2159/2008)

## II.1.3 Stimulente fiscale și administrative

- Amortizare accelerată a echipamentului
- Reducere cu 50% a tarifelor și termenelor pentru eliberarea autorizațiilor și licențelor

## II.2. Sprijinul statului în faza operațională

- Cota obligatorie și certificatele verzi
- Preluarea garantată a energiei la un tarif fix
- Acces prioritar la sistemul de transport și prioritate la vânzare pe piață pentru ziua următoare
- Stimulente fiscale: scutire de la plata accizelor

## II.3. Măsuri de sprijin reglementate de Legea nr. 220/2008

- Garantarea a cel mult 50% din valoarea împrumuturilor pe termen mediu sau lung
- Asigurarea infrastructurii de transport și a utilităților necesare inițierii și dezvoltării investiției
- Căi de acces și modificări ale infrastructurii existente, necesare inițierii și dezvoltării proiectului de investiții
- Scutiri sau reduceri de impozite și taxe pentru profitul reinvestit, pentru o perioadă de 3 ani de la punerea în funcțiune a investiției
- Acordarea de contribuții financiare de la bugetul de stat pentru locurile de muncă nou-create

# Capitolul III

## Deficiențe ale cadrului legal existent

# III.1 Bariere administrative

- “Jungla” autorizațiilor - necesitatea simplificării procesului de autorizare
- Natura 2000 - restricții suplimentare față de normele comunitare
- Reglementare greoaie privind exproprierea
- Lipsa unui sistem de cadastru și carte funciară în format electronic și nefinalizarea lucrărilor cadastrale la nivel național
- Durata prea scurtă a avizului tehnic de racordare

# III.2 Zone gri în legislația privind autorizarea și funcționarea parcurilor eoliene

- Vid legislativ cu privire la dreptul de folosință asupra terenurilor aflate în proprietatea privată a autorităților locale
- Lipsa unor reguli clare de urbanism în privința parcurilor eoliene și în general a unei legislații speciale privind construcția parcurilor eoliene
- Lipsa unei legislații detaliate și particularizate pentru punerea în funcțiune a centralelor eoliene și efectele operării acestora
- Neclarități cu privire la posibilitatea anulării autorizațiilor și licențelor
- Lipsa de determinare în aplicarea și deficiențele Legii nr. 220/2008

## III.3 Lipsa de garanții legislative pentru investitori

- Legea 220/2008 garantează o perioadă minimă de aplicare a sistemului de certificate verzi - dar orice act normativ care reglementează o măsură de sprijin poate fi oricând abrogat/modificat
- Inexistența unui venit minim garantat pentru investitori atât timp cât nu există nici garanția preluării energiei nici a cetificatelor verzi
- Legislația nu reglementează contracte de furnizare a energiei pe termen lung

# III.4 Dificultăți legate de conectarea la rețea

- Creșterea masivă a investițiilor pe segmentul eolian ar putea produce dezechilibre sistemice
- Posibilitatea limitării sau condiționării accesului la rețea (e.g., înființarea în paralel a unei instalații de producere a energiei cu rol de back-up, garanții pentru emiterea avizului de racordare la rețea, etc.)
- Nevoia stimulării investițiilor în capacitatea de reglaj
- Necorelarea finanțării lucrărilor cu delimitarea dreptului de proprietate asupra instalațiilor de racordare

# Capitolul IV

## Finanțarea bancară a proiectelor eoliene - dificultăți și provocări

# IV.1 Cadru legal actual nu garantează bancabilitatea proiectului

- Băncile preferă sistemul de tarif fix sistemului de certificate verzi
- Legea nr. 220/2008 nu garantează nici preluarea energiei verzi (cu excepția micilor producători), nici a certificatelor verzi
- Contracte pe termen lung de vânzare a energiei și certificatelor verzi - cerință de bancabilitate menită să suplinească lipsa garanțiilor legale
- Legea 220/2008 nu este aplicată și viitorul ei rămâne incert

## IV.2 Probleme legate de garantarea creditului

- Nu există un cadru legal suficient de detaliat privind crearea de garanții reale asupra turbinelor eoliene și a certificatelor verzi
- Testul unui proces de autorizare corect este mai dificil din cauza lipsei de experiență a autorităților administrative și a cadrului legal deseori evaziv
- Structura contractuală a proiectului poate ușura finanțarea (*e.g.*, contract de tip EPC, deținerea terenurilor în proprietate *versus* concesiune/superficie)

# Mulțumesc



**BULBOACĂ & ASOCIAȚII**

[www.bulboaca.com](http://www.bulboaca.com)

**Cosmin Stăvaru**

*Partner*

**Bulboacă & Asociații SCA**

Telefon: (40-21) 408 8910

Mobil: (40) 722 178 464

Fax: (40-21) 408 8911

Email: [cosmin.stavaru@bulboaca.com](mailto:cosmin.stavaru@bulboaca.com)

Website: [www.bulboaca.com](http://www.bulboaca.com)

**Bulboacă & Asociații SCA**

C.A. Rosetti nr. 17,  
Bucharest City Centre, etajul  
4,  
Sector 2, 020011,  
București, România

Telefon: (40-21) 408 8900

Fax: (40-21) 408 8911

Email: [office@bulboaca.com](mailto:office@bulboaca.com)

**[www.bulboaca.com](http://www.bulboaca.com)**